

Příloha k Zázpisu ze zasedání č. 3/2017 ze dne 5.6.2017

Důvodová zpráva - vztahující se k výběrovému řízení na výběr nejvhodnějšího dodavatele v oblasti odpadového hospodářství

Cílem bodů uvedených níže v této důvodové zprávě je maximálně napomoci zorientovat se v problematice aktuálně připravovaného výběrového řízení v oblasti odpadového hospodářství, jehož cílem je vybrat nejvhodnějšího dodavatele služeb v oblasti svozu a likvidace odpadu.

Nový dodavatel služeb v oblasti svozu a likvidace odpadu bude vybírán v rámci výběrového řízení na nadlimitní veřejnou zakázku v souladu s pravidly stanovenými zákonem č. 134/2006 Sb., o zadávání veřejných zakázek (dále jen ZZVZ).

Cílem přípravy tohoto výběrového řízení je rovněž zajistit plnou souladnost postupu obce s výše citovaným ZZVZ, kdy celý postup výběru nového dodavatele bude podřízen zákonným pravidlům.

Naše obec se výběrového řízení účastní jako člen sdružení více zadavatelů, přičemž hlavním účelem tohoto postupu je využití maximalizované produkce odpadu v objemu cca **20.000 tun** za 4 roky a tím i maximalizovaného potenciálu síly poptávky 14 obcí s celkovým objemem cca **50.000.000,- Kč** milionů za 4 roky.

Účelem výběrového řízení je zajistit změnu stávajících podmínek souvisejících se sběrem a likvidací odpadu tak, aby obec získala detailní kontrolu nad postupy dodavatelů služeb v oblasti svozu a likvidace odpadu a aby platila skutečně pouze za množství odpadu, které vyprodukuje. Další neoddelitelné výhody zavedení změny stávajících podmínek jsou v podrobnostech popsány níže v textu důvodové zprávy.

Co je předmětem schvalování

- Návrh zadávací dokumentace k předmětnému výběrovému řízení (dále jen ZD)
- Klíčové podmínky, které jsou součástí ZD
 - nová smlouva s vybraným dodavatelem na 4 roky
 - zavedení značení a adresného vážení každé odpadové nádoby
 - limitní jednotkové ceny (zejména limitní jednotková cena za tunu odpadu, za výsyp a za ujetý kilometr)
 - výchozí rozsah služeb je definovaný v přílohách ZD (počty nádob, frekvence vývozu, svozové trasy, místa sběrných nádob)
 - rozsah služeb (zejména frekvence vývozu a doplňování odpadních nádob) je možné během platnosti smlouvy s novým dodavatelem měnit v obou směrech, tzn. zvyšovat i snižovat jejich rozsah
- Smlouvy se stávajícím dodavatelem budou vypovězeny nejdříve v okamžiku přijetí alespoň jedné nabídky, která splní kvalifikaci a další podmínky stanovené v ZD

Situace na trhu

- Problematickou je zejména otázka určování skutečného množství odpadu, kdy obec není za současného stavu schopna jakkoliv kontrolovat skutečné množství svezeneho odpadu a není tedy ani v její moci kontrolovat korektnost fakturovaných částek. Přičemž je obecně známou skutečností, že vážení odpadu na skládkách, ke kterému v současné době dochází korektně neprobíhá (často dochází např. k tomu, že plné auto je při příjezdu váženo správně, ale z časových důvodů se při výjezdu odečítá pouze typová hmotnost vozidla, která je standardní (odečítá se tak váha zcela nového, prázdného vozidla, bez paliva a jakýchkoliv dalších zátěží, přičemž vozidlo při výjezdu nikdy této váhy nedosahuje minimálně z důvodu, že žádný výsyp není dokonalý)
- Statistické údaje říkají, že za poslední roky klesla produkce směsného odpadu o 27 %, jednotkové ceny stagnují, ale náklady obcí průměrně mírně rostou – rozdílem je zisk dodavatelů, kteří z důvodu jeho zachování udržují poskytované služby ve vysokém standardu (předcházení si zákazníka)
- Pokles objemu směsného odpadu je způsobený vyšším podílem třídění, tzn. že roste objem tříděného odpadu (to lze pozorovat například tím, že obec zvyšuje počet, objem a frekvenci výsypu kontejnerů)
- Trend třídění bude díky obecné podpoře ekologických opatření i nadále mírně růst, tzn. že podíl směsného odpadu bude dále klesat
- Tam, kde se to ukazuje smysluplným, je vhodné zavést třídění domácího bioodpadu (zbytky potravin a další rozložitelné věci) – jeho likvidace stojí zlomek toho, co likvidace směsného odpadu, případně se dá i prodat; Podíl bioodpadu v popelnici je až 60 % v litrech, resp. 40 % v kg; lze použít tam, kde jsou bytovky, resp. nejsou komposty a domácí zvířata
- Od roku 2024 se předpokládá zákaz skládkování, tzn. zavádí se likvidace odpadu výhradně spalováním, materiálovým či energetickým využitím; aktuální 100 % kapacita spaloven dokáže zlikvidovat pouze cca 30 % aktuální produkce odpadu - díky snižování produkce směsného odpadu sice časem schopnost spalovat mírně stoupne, ale i tak je spaloven hrubý nedostatek a cena likvidace odpadu půjde výrazně nahoru, předpokládá se minimálně dvojnásobné navýšení ceny, spíše však ještě vyšší

Motivace pro změnu

- Zejména zavést systém přesného vážení vyprodukovaného odpadu – cílem je získat přehled o přesné produkci odpadu
 - v současné době může nepřesnost ve váze a tedy i celkové ceně dosahovat desítky procent (tj. desítky až stovky tisíc dle velikosti obce)
 - cílem získání dat o přesné váze produkovaného odpadu je důležité i z pohledu budoucího vývoje, kdy se dle připravované novely zákona o odpadech předpokládá velké navýšení ceny za zlikvidování tuny odpadu – velmi tedy nabývá na významu zodpovědná příprava na tyto plánované změny, kterou lze

spatřovat právě v zavedení systému přesného vážení odpadu

- Fixace jednotkových cen na 4 roky, čímž by se mělo předejít současnému stavu, tedy každoročnímu navyšování cen formou dodatků
- Postupné zavádění větší separace odpadu a tím i k poklesu plateb za likvidaci odpadu (ať je již platí obec sama či přenáší na občany) – možnost adresného sledování produkce odpadu může vést k vyššímu podílu třídění ze strany občanů, zejména pokud ze strany obce dojde k zavedení motivačních programů
- Díky vážení, fixaci jednotkových cen a postupné větší separaci vyprodukovaného odpadu lze očekávat dlouhodobý pokles celkových nákladů
- Díky zvýšenému objemu separovaného odpadu lze očekávat nárůst příjmů obce právě za prodej těchto separovaných složek

Co může navrhované řešení přinést

- Změnu struktury ceny, její větší přehlednost a díky vážení i kontrolovatelnost
- Obec získává vyšší standard služeb, resp. získává dodávku služeb nových
- Do budoucna dlouhodobý pokles celkové ceny kvůli poklesu objemu odpadu díky přesnému vážení a jeho eliminaci vyšším tříděním
- Změnu dodavatele a např. dva měsíce trvající přechod změny s výpadky kvality (nemusí ale nutně nastat)
- Vyšší pracnost na straně obce se sledováním kvality a možný dočasný nárůst reklamací (protože dodavateli nebude umožněno získávat nekontrolovaně obrovský zisk)
- Dlouhodobě zvýšení kvality služeb a zavedení služeb nových
- Příprava na přijetí novely zákona o odpadech, kdy pro obec bude naprosto klíčovou otázkou znát skutečný objem a váhu vyprodukovaného odpadu (pokud možno mít ke srovnání data alespoň z několika předchozích let) – předpokládané navýšení ceny za likvidaci odpadu má být naprosto zásadní a na hospodaření obce by stávající systém neumožňující kontrolu skutečné produkce mohl mít velmi neblahý vliv

